

**МСЭД**

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Сретенка, д. 8,
г. Москва, 107045

Тел.: 8 (495) 500-34-47
Факс.: 8(495) 500-34-37
E-mail: ksp@mosreg.ru

Главам
муниципальных образований
Московской области

(по списку)

На основании положений статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой Московской области ежегодно проводятся проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также муниципальных образований, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года (далее – дотационные и образованные (преобразованные) муниципальные образования).

В рамках данных проверок осуществляется контроль за соблюдением проверяемыми муниципальными образованиями установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений, включая запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.



Администрация с.п.
Гребневское

22-1/10
12.02.2019

В ходе осуществления полномочий по внешнему государственному финансовому контролю Контрольно-счетной палатой Московской области выявляются случаи принятия отдельными муниципальными образованиями Московской области, входящими в перечень дотационных и образованных (преобразованных) муниципальных образований, муниципальных правовых актов об оказании мер поддержки медицинским работникам за счет средств местного бюджета (осуществление расходов на компенсацию аренды жилья, оплату проезда медицинским работникам, а также на выплаты, стимулирующие привлечение медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских учреждениях) в рамках реализации права, предусмотренного пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По мнению Контрольно-счетной палаты Московской области, реализация права на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий не согласуется с ограничениями, установленными статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно пункту 12 части 1 статьи 15, а также пункту 14 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) одним из вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов является создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Аналогичное полномочие органов местного самоуправления закреплено в пункте 1 статьи 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ). Также одним из полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья является создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ (пункт 7 статьи 17 Федерального закона № 323-ФЗ).

В целях формирования единого подхода при исполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочий по созданию условий для оказания медицинской помощи населению и благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях Контрольно-счетная палата Московской области полагает необходимым проинформировать о следующем.

В соответствии с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в определении от 08.04.2015 № 60-АПГ15-1 и апелляционном определении от 20.04.2016 № 60-АПГ16-1, создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, а также определение конкретного перечня таких условий, их видов и форм относятся к исключительным полномочиям органов местного самоуправления.

В связи с этим решение вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 14 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, и реализация полномочий, предусмотренных пунктами 1 и 7 статьи 17 Федерального закона № 323-ФЗ, по мнению Контрольно-счетной палаты Московской области может осуществляться путем принятия на муниципальном уровне правового акта в соответствии с уставом муниципального образования, определяющего перечень видов (форм) создаваемых условий для оказания медицинской помощи населению и привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях. Оказание мер социальной поддержки медицинским работникам за счет средств местного бюджета возможно при их включении в данный перечень.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Московской области

Т.М. Крикунова

Исполнитель:
С.В. Пинтяшина
8 (495) 500-46-60

Лист согласования к документу № 40Исх-283 от 11.02.2019

Инициатор согласования: Пичугина А.С. Заместитель заведующего отделом в Инспекции № 5

Согласование инициировано: 11.02.2019 11:07

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: последовательное				
1	Мишкинис Р.В.		Согласовано 11.02.2019 14:43	-
2	Пинтяшина С.В.		ЭП Согласовано 11.02.2019 14:43	-
Тип согласования: последовательное				
3	Крикунова Т.М.		ЭП Подписано 11.02.2019 14:55	-